

	Министерство сельского хозяйства Российской Федерации
	Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
	«Санкт-Петербургский государственный аграрный университет»
	СИСТЕМА МЕНЕДЖМЕНТА КАЧЕСТВА
	МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ для директоров институтов, заведующих кафедрами и руководителей других структурных подразделений СПбГАУ по организации работы антикоррупционной направленности

УТВЕРЖДАЮ

Ректор ФГБОУ ВО СПбГАУ

С.Н. Широков


31 декабря 2015 г.

Рассмотрено на заседании

Комиссии по противодействию коррупции

ФГБОУ ВО СПбГАУ

29 декабря 2015 г. протокол № 4

СИСТЕМА МЕНЕДЖМЕНТА КАЧЕСТВА

МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ

ДЛЯ ДИРЕКТОРОВ ИНСТИТУТОВ, ЗАВЕДУЮЩИХ КАФЕДРАМИ И РУКОВОДИТЕЛЕЙ ДРУГИХ СТРУКТУРНЫХ ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ СПбГАУ ПО ОРГАНИЗАЦИИ РАБОТЫ АНТИКОРРУПЦИОННОЙ НАПРАВЛЕННОСТИ

Санкт-Петербург

2015

	Должность	Фамилия И.О.	Дата
Разработал	Директор Центра управления качеством образования	Цыганова Н.А.	
Проверил	Главный юрист	Байдов С.П.	
Согласовали	Проректор по учебной работе	Туфанов А.О.	
	Проректор по административно-кадровой и воспитательной работе	Солонько И.В.	
			Стр. 1



ЛИСТ СОГЛАСОВАНИЯ

Разработано:		
Директор Центра управления качеством образования		Н.А. Цыганова
Проверил:		
Главный юрист		С.П. Байдов
Согласовано:		
Проректор по учебной работе		А.О. Туфанов
Проректор по административно-кадровой и воспитательной работе		И.В. Солонько

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	4
1 Термины и определения	5
2 Нормативно-правовое обеспечение.....	7
3 Основные принципы противодействия коррупции в СПбГАУ	9
4 Мероприятия в сфере антикоррупционной направленности в СПбГАУ	10
Приложение А Анкета для проведения анонимного анкетирования	14

	ФГБОУ ВО СПбГАУ
	МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ для директоров институтов, заведующих кафедрами и руководителей других структурных подразделений СПбГАУ по организации работы антикоррупционной направленности
	СМК-СТО-2.5/29-2015

ВВЕДЕНИЕ

Методические рекомендации для директоров институтов и заведующих кафедрами по организации работы антикоррупционной направленности (далее – методические рекомендации) разработаны во исполнение подпункта «б» пункта 25 Указа Президента Российской Федерации от 2 апреля 2013 г. № 309 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции», в соответствии со статьей 13.3 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», с учетом задач законодательства Российской Федерации в области образования, зафиксированных в статье 4 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации».

Целью методических рекомендаций является формирование единого подхода к обеспечению работы по профилактике и противодействию коррупции в федеральном государственном бюджетном образовательном учреждении высшего образования «Санкт-Петербургский государственный аграрный университет» (далее – Университет, СПбГАУ).

Задачами методических рекомендаций являются:

- информирование директоров институтов и заведующих кафедрами Университета о нормативно-правовом обеспечении работы по противодействию коррупции и ответственности за совершение коррупционных правонарушений;
- определение основных принципов противодействия коррупции в Университете;
- методическое обеспечение разработки и реализации мер, направленных на профилактику и противодействие коррупции в Университете.

1 Термины и определения

Взятка – получение должностным лицом, иностранным должностным лицом либо должностным лицом публичной международной организации лично или через посредника денег, ценных бумаг, иного имущества либо в виде незаконных оказания ему услуг имущественного характера, предоставления иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в пользу взяткодателя или представляемых им лиц, если такие действия (бездействие) входят в служебные полномочия должностного лица либо если оно в силу должностного положения может способствовать таким действиям (бездействию), а равно за общее покровительство или попустительство по службе.

Коммерческий подкуп – незаконные передача лицу, выполняющему управленческие функции в коммерческой или иной организации, денег, ценных бумаг, иного имущества, оказание ему услуг имущественного характера, предоставление иных имущественных прав за совершение действий (бездействие) в интересах дающего в связи с занимаемым этим лицом служебным положением (часть 1 статьи 204 Уголовного кодекса Российской Федерации).

Коррупция – злоупотребление служебным положением, дача взятки, получение взятки, злоупотребление полномочиями, коммерческий подкуп либо иное незаконное использование физическим лицом своего должностного положения вопреки законным интересам общества и государства в целях получения выгоды в виде денег, ценностей, иного имущества или услуг имущественного характера, иных имущественных прав для себя или для третьих лиц либо незаконное предоставление такой выгоды указанному лицу другими физическими лицами. Коррупцией также является совершение перечисленных деяний от имени или в интересах юридического лица (пункт 1 статьи 1 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»).

Противодействие коррупции – деятельность федеральных органов гос-

	ФГБОУ ВО СПбГАУ
	МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ для директоров институтов, заведующих кафедрами и руководителей других структурных подразделений СПбГАУ по организации работы антикоррупционной направленности
	СМК-СТО-2.5/29-2015

ударственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий (пункт 2 статьи 1 Федерального закона от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции»):

а) по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции);

б) по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией);

в) по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Предупреждение коррупции – деятельность организации, направленная на введение элементов корпоративной культуры, организационной структуры, правил и процедур, регламентированных внутренними нормативными документами, обеспечивающих недопущение коррупционных правонарушений.

	ФГБОУ ВО СПбГАУ
	МЕТОДИЧЕСКИЕ РЕКОМЕНДАЦИИ для директоров институтов, заведующих кафедрами и руководителей других структурных подразделений СПбГАУ по организации работы антикоррупционной направленности
	СМК-СТО-2.5/29-2015

2 Нормативно-правовое обеспечение

2.1 Обязанность должностных лиц СПбГАУ принимать меры по предупреждению коррупции

Основополагающим нормативным правовым актом в сфере борьбы с коррупцией является Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» (далее – Федеральный закон «О противодействии коррупции»). Частью 1 статьи 13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции» установлена обязанность организации разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции. Меры, рекомендуемые к применению в организациях, содержатся в части 2 указанной статьи.

2.2 Ответственность сотрудников и обучающихся СПбГАУ

Ответственность сотрудников и обучающихся Университета как физических лиц за коррупционные правонарушения установлена статьей 13 Федерального закона «О противодействии коррупции». Граждане Российской Федерации, иностранные граждане и лица без гражданства за совершение коррупционных правонарушений несут уголовную, административную, гражданско-правовую и дисциплинарную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Трудовое законодательство не предусматривает специальных оснований для привлечения работника организации к дисциплинарной ответственности в связи с совершением им коррупционного правонарушения в интересах или от имени организации. Тем не менее, в Трудовом кодексе Российской Федерации (далее – ТК РФ) существует возможность привлечения работника организации к дисциплинарной ответственности. Так, согласно статье 192 ТК РФ к дисци-

плинарным взысканиям, в частности, относится увольнение работника по основаниям, предусмотренным пунктами 5, 6, 9 или 10 части первой статьи 81, пунктом 1 статьи 336, а также пунктами 7 или 7.1 части первой статьи 81 ТК РФ в случаях, когда виновные действия, дающие основания для утраты доверия, совершены работником по месту работы и в связи с исполнением им трудовых обязанностей. Трудовой договор может быть расторгнут работодателем, в том числе в следующих случаях:

- однократного грубого нарушения работником трудовых обязанностей, выразившегося в разглашении охраняемой законом тайны (государственной, коммерческой и иной), ставшей известной работнику в связи с исполнением им трудовых обязанностей, в том числе разглашении персональных данных другого работника (подпункт «в» пункта 6 части 1 статьи 81 ТК РФ);

- совершения виновных действий работником, непосредственно обслуживающим денежные или товарные ценности, если эти действия дают основание для утраты доверия к нему со стороны работодателя (пункт 7 части первой статьи 81 ТК РФ);

- принятия необоснованного решения руководителями подразделений, повлекших за собой нарушение сохранности имущества, неправомерное его использование или иной ущерб имуществу организации (пункт 9 части первой статьи 81 ТК РФ);

- однократного грубого нарушения руководителями подразделений своих трудовых обязанностей (пункт 10 части первой статьи 81 ТК РФ).

3 Основные принципы противодействия коррупции в СПбГАУ

При создании системы мер противодействия коррупции в Университете рекомендуется основываться на следующих ключевых принципах:

1 Принцип соответствия политики организации действующему законодательству и общепринятым нормам

Соответствие реализуемых антикоррупционных мероприятий Конституции Российской Федерации, заключенным Российской Федерацией международным договорам, законодательству Российской Федерации и иным нормативным правовым актам, применимым к организации.

2 Принцип личного примера руководства

Ключевая роль руководителей подразделений в Университете в формировании культуры нетерпимости к коррупции и в создании внутривузовской системы предупреждения и противодействия коррупции.

3 Принцип вовлеченности работников

Информированность работников Университета о положениях антикоррупционного законодательства и их активное участие в формировании и реализации антикоррупционных стандартов и процедур.

4 Принцип ответственности и неотвратимости наказания

Неотвратимость наказания для работников Университета вне зависимости от занимаемой должности, стажа работы и иных условий в случае совершения ими коррупционных правонарушений в связи с исполнением трудовых обязанностей, а также персональная ответственность руководства университета за реализацию внутри организационной антикоррупционной политики.

5 Принцип постоянного контроля и регулярного мониторинга

Регулярное осуществление мониторинга эффективности внедренных антикоррупционных стандартов и процедур, а также контроля за их исполнением.

4 Мероприятия в сфере антикоррупционной направленности в СПбГАУ

Мероприятия в сфере антикоррупционной направленности в связи с предупреждением и противодействием коррупции могут быть общими для всех сотрудников или специальными, то есть проводимыми отдельными категориями работников.

4.1 Общие мероприятия сотрудников СПбГАУ, связанных с предупреждением и противодействием коррупции

Общими мероприятиями, проводимыми сотрудниками СПбГАУ в связи с предупреждением и противодействием коррупции, являются следующие:

- воздерживаться от совершения и (или) участия в совершении коррупционных правонарушений в интересах или от имени организации;
- воздерживаться от поведения, которое может быть истолковано окружающими как готовность совершить или участвовать в совершении коррупционного правонарушения в интересах или от имени организации;
- незамедлительно информировать непосредственного руководителя / лицо, ответственное за реализацию антикоррупционной политики / руководство организации о случаях склонения работника к совершению коррупционных правонарушений;
- незамедлительно информировать непосредственного начальника / лицо, ответственное за реализацию антикоррупционной политики / руководство организации о ставшей известной работнику информации о случаях совершения коррупционных правонарушений другими работниками, контрагентами организации или иными лицами;
- сообщить непосредственному начальнику или иному ответственному лицу о возможности возникновения либо возникшем у работника конфликте интересов.

4.2 Специальные мероприятия, проводимые директорами институтов и заведующих кафедрами СПбГАУ, связанные с предупреждением и противодействием коррупции

Директорам институтов и заведующим кафедрами проводить ежегодные мероприятия, связанные с предупреждением и противодействием коррупции, приведённые в таблице 1.

Таблица 1 – План мероприятий по предупреждению коррупционных правонарушений на учебный год в СПбГАУ

№ п/п	Мероприятия	Сроки исполнения	Ответственные
1	2	3	4
1	Обсуждение на заседаниях Учёных советов институтов вопросов по совершенствованию антикоррупционной работы	в течение года	директора институтов
2	Обсуждение на заседаниях кафедр вопросов по совершенствованию антикоррупционной работы	в течение года	заведующие кафедрами
3	Проведение анонимного анкетирования среди обучающихся для осуществления антикоррупционного мониторинга	март - апрель	директора институтов
4	Анализ журнала письменных обращений обучающихся	в течение года	директора институтов
5	Организация и контроль приёма академических задолженностей в соответствии с графиком	в течение года	директора институтов, заведующие кафедрами
6	Контроль своевременности возврата аттестационной ведомости после приёма зачёта/экзамена преподавателем в деканат	в течение года	директора институтов
7	Установление причин низкой успеваемости обучающихся по итогам промежуточной аттестации	в течение 5 рабочих дней после окончания экзаменационной сессии	директора институтов, заведующие кафедрами
8	Анализ промежуточных результатов текущего контроля знаний и посещаемости обучающихся	ноябрь, апрель	директора институтов, заведующие кафедрами
9	Проведение анонимного анкетирования иностранных обучающихся	октябрь	директора институтов

Мероприятие 1. Обсуждение на заседаниях Учёных советов институтов вопросов по совершенствованию антикоррупционной работы

Директорам институтов включить в повестку заседаний Учёных советов институтов вопросов по совершенствованию антикоррупционной работы в институтах.

Мероприятие 2. Обсуждение на заседаниях кафедр вопросов по совершенствованию антикоррупционной работы

Заведующим кафедрами включить в повестку заседаний кафедр вопросов по совершенствованию антикоррупционной работы на кафедрах.

Мероприятие 3. Проведение анонимного анкетирования среди обучающихся для осуществления антикоррупционного мониторинга

Директорам институтов проводить анонимное анкетирование обучающихся (приложение А). Результаты анкетирования следует передавать в Комиссию по противодействию коррупции в течение трёх рабочих дней после проведения анкетирования.

Мероприятие 4. Анализ журнала письменных обращений обучающихся

В деканате вести журнал письменных обращений обучающихся. В случае поступления письменного обращения со стороны обучающегося директор института обязан незамедлительно обратиться в Комиссию по противодействию коррупции с целью предупреждения коррупционных правонарушений.

Мероприятие 5. Организация и контроль приёма академических задолженностей в соответствии с графиком

Заведующим кафедрами организовать приём академических задолженностей преподавателями кафедры по графику приёма задолженностей, который должен быть подписан заведующим кафедрой и размещён на информационном стенде кафедры. Директорам институтов осуществлять контроль приёма академических задолженностей в строгом соответствии с графиком приёма задолженностей.

Мероприятие 6. Контроль своевременности возврата аттестационной ведомости после приёма зачёта/экзамена преподавателем в деканат

Директорам институтов контролировать своевременность возврата аттестационных ведомостей в деканат после проведения преподавателем промежуточной аттестации. Срок возврата аттестационных ведомостей в деканат должен соответствовать пп. 6.7, 6.20 Положения о проведении текущего контроля успеваемости и промежуточной аттестации обучающихся по программам бакалавриата, программам специалитета, программам магистратуры. В случае несоблюдения сроков возврата аттестационных ведомостей в деканат со стороны преподавателя, директору института потребовать от преподавателя объяснительную записку о причинах задержки возврата в деканат аттестационных ведомостей.

Мероприятие 7. Установление причин низкой успеваемости обучающихся по итогам промежуточной аттестации

В случае наличия более 40 % оценок «неудовлетворительно» или «незачтено» по результатам промежуточной аттестации по дисциплине (модулю), практике директорам институтов совместно с заведующими кафедрами провести выяснение причин низкой успеваемости. Результаты следует довести до сведения Комиссии по противодействию коррупции в виде служебной записки на имя председателя Комиссии по противодействию коррупции.

Мероприятие 8. Анализ промежуточных результатов текущего контроля знаний и посещаемости обучающихся

Директорам институтов два раза в течение учебного года проводить промежуточную аттестацию текущего контроля знаний и посещаемости обучающихся. В случае наличия у обучающегося более 30 часов пропусков по неуважительной причине или в случае, если обучающийся не аттестован по более чем половине дисциплин, директорам институтов совместно с заведующими кафедрами провести анализ. Результаты анализа следует довести до сведения Комиссии по противодействию коррупции в виде служебной записки на имя председателя Комиссии по противодействию коррупции.

Приложение А

(обязательное)

Анкета для проведения анонимного анкетирования

Уважаемый студент!

Просим Вас принять участие в анонимном опросе, посвященном проблеме коррупции.

Ваше мнение и предложения помогут осмыслить проблему и разработать направления работы по борьбе с коррупцией в нашем университете.

Отметьте, пожалуйста, в анкете те варианты ответов, которые отражают Вашу позицию и Ваш опыт.

1. В моем понимании коррупция – это:

- использование служебного положения в целях личного обогащения
- денежная взятка
- дорогой подарок
- использование бюджетных денег в корыстных целях
- предоставление льгот другим людям в корыстных целях
- другое

2. Как Вы считаете, кто в наибольшей степени заинтересован в коррумпированности системы высшего образования?

- студенты/абитуриенты
- родители студентов/абитуриентов
- преподаватели
- администрация вуза
- органы власти
- другое
- затрудняюсь ответить

3. Как Вы считаете, кто чаще всего оказывается инициатором факта коррупции?

- студенты/абитуриенты
- родители студентов/абитуриентов
- преподаватели
- администрация вуза
- другое
- затрудняюсь ответить

4. Приходилось ли Вам попадать в коррупционные ситуации в СПбГАУ?

- да
- нет

Если да, то по каким дисциплинам:

Если хотите, укажите фамилии:

Если да, то как происходит передача взятки преподавателю:

- через старосту
- через деканат
- через других преподавателей
- через знакомых
- лично
- другое

Если да, то это было при:

- сдаче контрольной работы
- сдаче курсовой работы (проекта)
- сдаче зачёта
- сдаче экзамена

5. Основными причинами, побуждающими студента дать взятку, являются:

- нежелание студента учить дисциплину
- сложность дисциплины
- чрезмерная строгость преподавателя, его предвзятость
- наличие свободных денег
- откровенное вымогательство взятки преподавателем
- низкий уровень преподавания дисциплины
- другое

6. Преподаватели какого возраста чаще берут взятки?

- младше 35 лет
- 35-55 лет
- старше 55 лет

7. Считаете ли Вы коррупцию в вузе нормальным явлением?

- да
- нет
- затрудняюсь ответить

8. Готовы ли Вы сами в случае необходимости (при невозможности самостоятельно вовремя сдать зачёт или экзамен) дать взятку?

- да
- нет
- затрудняюсь ответить

9. Как Вы считаете, насколько эффективны антикоррупционные мероприятия в СПбГАУ?

- очень эффективны
- иногда эффективны, иногда нет
- скорее, неэффективны

- совершенно неэффективны
 затрудняюсь ответить

10. Как Вы оцениваете работу комиссии по противодействию коррупции вуза?

- эффективно
 удовлетворительно
 неудовлетворительно
 не знаю о такой комиссии

11. Ваш пол

- М
 Ж

12. Как Вы учитесь?

- отлично
 хорошо
 удовлетворительно

13. Ваше материальное положение:

- хорошее
 удовлетворительное
 неудовлетворительное

14. Ваши жилищные условия:

- живу в общежитии
 снимаю комнату/квартиру/квартиру вместе с друзьями
 живу в квартире с родителями/со своей семьей

15. Работаете ли Вы?

- полный день
 неполный день
 нет
 другое _____

16. Ваш возраст:

- 17-19 лет
 20-22 года
 23 года и старше

Благодарим Вас за участие!