

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Санкт-Петербургский государственный аграрный университет»

---

Кафедра государственного и муниципального управления

УТВЕРЖДАЮ

Директор института экономики и  
управления

\_\_\_\_\_ Китаев Ю.А.

17 января 2025 г.



**ПРОГРАММА  
ВСТУПИТЕЛЬНОГО ИСПЫТАНИЯ**

по специальной дисциплине  
направления подготовки магистра

38.04.04 Государственное и муниципальное управление

Направленность (профиль) основной профессиональной образовательной программы  
«Муниципальное управление устойчивым развитием территории»

Автор(ы):

ВрИО заведующего  
кафедрой  
государственного  
и муниципального  
управления



---

Проскуряков М.С.

Руководитель  
магистерской  
программы



---

Каратуева Е.Н.

Рассмотрена на заседании кафедры государственного и муниципального управления  
от «10» января 2025 года, протокол № 6.

ВрИО заведующего  
кафедрой  
государственного и  
муниципального  
управления



---

Проскуряков М.С.

## СОДЕРЖАНИЕ

1 Основные понятия .....	4
2 Содержание программы.....	6
3 Перечень вопросов .....	10
4. Список литературы.....	12

## 1 Основные понятия

Настоящая программа вступительного испытания, проводимого федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Санкт-Петербургский государственный аграрный университет» самостоятельно, в соответствии с лицензией на осуществление образовательной деятельности, как на места в рамках контрольных цифр приема граждан на обучение за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, так и на места по договорам об образовании, заключенными при приеме на обучение за счет средств физических и (или) юридических лиц, определяет возможность поступающих осваивать основные профессиональные образовательные программы высшего образования (магистратуры) в пределах федеральных государственных образовательных стандартов высшего образования.

Программа вступительного испытания по **«Муниципальное управление устойчивым развитием территории»** разработана на основе федеральных государственных образовательных стандартов высшего образования по программам магистратуры.

К освоению образовательных программ магистратуры допускаются лица, имеющие образование не ниже высшего (специалитет или бакалавриат).

На основании перечисленных в содержании программы разделов и тем формируется перечень вопросов вступительного испытания.

Вступительное испытание проводится на русском языке, в письменной форме по билетам или по тестовым заданиям.

Результаты вступительного испытания оцениваются по сто балльной системе.

Минимальное количество баллов, подтверждающее успешное прохождение вступительных испытаний, для поступающих на образовательные программы магистратуры **составляет 55 баллов.**

Пересдача вступительных испытаний не допускается. Сданные вступительные испытания действительны в течение календарного года.

### *Шкала оценивания для всех вступительных испытаний в магистратуру*

<b>Показатели оценивания</b>	<b>Баллы</b>	<b>Критерии оценки</b>
Результаты вступительных испытаний	95-100	
Результаты вступительных испытаний		
Результаты вступительных испытаний		

Результаты вступительных испытаний	0-10	
--	------	--

Количество полностью правильно решённых тестовых заданий или приравненных к ним совокупностей частично правильных ответов (по решению членов комиссии)	Количество баллов, получаемых абитуриентом за вступительный тест
3	42,5
4	45
5	47,5
6	50
7	52,5
8	55
9	57,5
10	60
11	62,5
12	65
13	67,5
14	70
15	72,5
16	75
17	77,5
18	80
19	82,5
20	85
21	87,5
22	90
23	92,5
24	95
25	100

## **2 Содержание программы**

*Указываются названия разделов (тем) дисциплины с их содержанием.*

### **Раздел 1. Основы российской государственности**

#### **Тема 1. Что такое Россия**

Государственность и ее основы в мировой истории. Россия в её пространственном, человеческом, ресурсном, идейно-символическом и нормативно-политическом измерении. Исторические, географические, институциональные основания формирования российской цивилизации.

#### **Тема 2. Основы российской цивилизации**

Исторические, географические, институциональные основания формирования российской цивилизации. Концептуализация понятия «цивилизация». Цивилизация и культура.

#### **Тема 3. Российское мировоззрение и ценностные константы российской цивилизации**

Мировоззрение, его значение для человека, общества, государства. Философские основания российского мировоззрения. Ценностные основания российского мировоззрения.

#### **Тема 4. Политическое устройство России**

Объективное представление российских, государственных и общественных институтов, их истории и причинно-следственные связи последних лет социальной трансформации.

#### **Тема 5. Вызовы будущего и развитие страны**

Сценарии перспективного развития страны и роль гражданина в этих сценариях. Особенности мирового развития. Суверенитет страны и его место в сценариях перспективного развития мира и российской цивилизации

### **Раздел 2. Политология**

#### **Тема 1. Политика и власть как категории политической науки. История развития политической мысли**

Объект, предмет и метод политической науки. Функции политологии. Политическая жизнь и властные отношения. Роль и место политики в жизни современного общества. Социальные функции политики. Европейская

политическая мысль и становление мировой цивилизации. Российская политическая традиция: истоки, социокультурные основания, историческая динамика. Современные политические школы.

## **Тема 2. Институциональные аспекты политики.**

Политическая власть. Легитимность власти. Структура политической системы общества: политические институты, политические и правовые нормы, политическая деятельность, политическое сознание и политическая культура. Политические партии. Электоральные системы.

## **Тема 3. Государство как политический институт.**

Государство как институт власти. Философия и история государственности. Концепции ее возникновения. Отличительные признаки государства. Функции государства. Формы правления. Виды территориально-государственного устройства. Политические режимы.

## **Тема 4. Политические отношения и процессы.**

Виды политических процессов. Политические конфликты и способы их разрешения. Политические технологии. Политический менеджмент. Политическая модернизация.

## **Тема 5. Гражданское общество: понятие, институционализация, интеграция в политику.**

Гражданское общество, его происхождение и особенности. Группы интересов как базовые институты гражданского общества. Функции и основные структурные элементы гражданского общества. Формирование современной идеи гражданского общества. Связь гражданского общества с экономическими, политическими, социальными, духовными основами общества. Соотношение общества и государства. Взаимосвязь гражданского общества и правового государства.

## **Тема 6. Политические организации.**

Политические организации и движения. Политические партии: сущность, критерии классификации. Политическое сознание и политическая идеология в современном обществе. Политические элиты. Политическое лидерство. Социокультурные аспекты политики.

## **Тема 7. Мировая политика и международные отношения.**

Мировая политика и международные отношения. Особенности мирового

политического процесса. Завершение двухполюсного мира, новые системы международных отношений. Возникновение и сущность геополитики. Классические геополитические теории. Геополитические идеи середины-конца XX в. Новый этап во внешнеполитической деятельности России: преемственность и обновление, изменение позиции РФ в международных отношениях.

### **Раздел 3. Система государственного и муниципального управления**

#### **Тема 1. Предмет, задачи и научные основы системы государственного управления**

Научные основы дисциплины «Система государственного управления». Нормативно-правовые основы функционирования государства. Формы государственного устройства. Экономические функции государства.

#### **Тема 2. Виды и методы государственного управления.**

Принципы и способы реализации государственной власти. Классификация методов государственного управления. Характерные черты политических режимов.

#### **Тема 3. Система и структура органов государственной власти, органы государственной власти субъектов РФ.**

Принципы и правовые основы федеративного устройства: Вопросы ведения Российской Федерации, вопросы совместного ведения РФ и ее субъектов. Система федеральных органов законодательной и исполнительной власти. Судебная система РФ. Государственная и муниципальная служба.

#### **Тема 4. Региональное управление и развитие местного самоуправления.**

Принципы региональной политики. Взаимодействие федерального центра и регионов. Разграничение предметов ведения и полномочий федеральных органов власти и органов власти субъектов федерации. Конституционно-правовые основы местного самоуправления. Состояние и роль местных бюджетов. Зарубежный и российский опыт организаций местного самоуправления.

#### **Тема 5. Формирование и реализация государственной политики.**

Конституция - основной закон РФ. Механизмы исполнения закона в государственном управлении. Проблемы правового регулирования

управленческих отношений. Регламентация отношений. Важность норм права. Обеспечение правовой информацией. Внутренняя и внешняя политика как отражение государственных интересов. Политическая деятельность государственных органов, её цели и формы. Глава государства как гарант прав и свобод человека.

## **Тема 6. Управление народно-хозяйственными комплексами и отраслями.**

Значение отраслевой структуры и народнохозяйственных комплексов для экономики страны. Необходимость и сущность государственного и муниципального управления основными народнохозяйственными комплексами. Сущность и содержание государственной промышленной политики. Формы государственной поддержки национального хозяйства: инвестиции, субсидии, кредиты. Протекционизм. Управление агропромышленным комплексом.

### 3 Перечень вопросов

1. Теории, концепции и модели государственного управления.
2. Политическая власть: природа, сущность, функции, легитимность.
3. Властный процесс и политические институты.
4. Предмет и основные проблемы государственного и муниципального управления.
5. Уровни и ветви публичной власти.
6. Системные принципы организации государственного и муниципального управления.
7. Классификация форм государственного правления. Монархия и республика.
8. Формы государственного устройства.
9. Проблемы федеративного устройства РФ.
10. Основные модели хозяйственных систем.
11. Политические режимы.
12. Бюджетная система РФ. Инструменты бюджетного федерализма.
13. Системы государственного управления в зарубежных странах.
14. Местное самоуправления в зарубежных странах.
15. Модели государственной политики.
16. Государственная политика. Проблемы её реализации.
17. Оценка государственной политики.
18. Государственная политика в сфере управления.
19. Конституция – основной закон РФ.
20. Система государственного и муниципального управления в РФ.
21. Федеральные органы законодательной власти, их функции.
22. Федеральные органы исполнительной власти, их функции.
23. Судебная власть и прокуратура в РФ.
24. Счётная палата. Контрольные функции счётной палаты.
25. Особенности президентской власти. Полномочия Президента РФ.
26. Эволюция административно-территориального устройства в РФ. Административно-территориальная единица.
27. Институт Полномочных Представителей Президента РФ в федеральных округах.
28. Сущность, виды и функции субъектов РФ.
29. Значение и задачи повышения эффективности регионального управления.
30. Цели и основные положения региональной политики.
31. Развитие местного самоуправления в России.
32. Основные виды и категории муниципальных образований.
33. Вопросы местного значения и полномочия муниципальных образований.
34. Модели организации местного самоуправления.
35. Структура муниципального бюджета. Доходы и расходы.

36. Способы сбалансирования муниципальных бюджетов. Технология «отрицательного трансферта».
37. Сущность и виды государственной и муниципальной собственности.
38. Унитарные предприятия: хозяйственное ведение и оперативное управление.
39. Государственный и муниципальный секторы экономики. Критерии оценки его объема.
40. Собственность в РФ. Формы передачи публичных имущественных комплексов (доверительное управление, концессия, соглашение о разделе продукции).
41. Сущность и основные проблемы бюджетного федерализма. Инструменты бюджетного федерализма.
42. Особенности государственного и муниципального управления в городах федерального значения.
43. Основные типы избирательных систем. Избирательная система РФ.
44. Избирательный процесс. Этапы проведения избирательной кампании.
45. Референдум.
46. Государственная гражданская служба. Классные чины.
47. Муниципальная служба в РФ: ее особенности.
48. Планирование как функция управления: основные принципы.
49. Стратегическое планирование в РФ.
50. Территориальное планирование в РФ.
51. Программно-целевые методы в государственном и муниципальном управлении. Бюджетирование, ориентированное на результат.
52. Контроль в деятельности органов публичной власти.
53. Принятие решений органами представительной власти. Регламент и его виды.
54. Прогнозирование как функция государственного и муниципального управления.
55. Особенности социальной политики в РФ.
56. Социальные технологии в государственном и муниципальном управлении.
57. Государственное регулирование различных сфер социальной жизни.
58. Социальные функции и дисфункции в системе государственного и муниципального управления.
59. Социальная эффективность государственного и муниципального управления.
60. Современная российская политика. Деятельность федерального центра, субъектов федерации и органов местного самоуправления.

## 4. Список литературы

### ОСНОВЫ РОССИЙСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННОСТИ

Основная литература:

**Основы российской государственности** : учебно-методическое пособие / составитель О. Б. Истомина. — Иркутск : ИГУ, 2023. — 154 с. — ISBN 978-5-6049703-9-3. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/343148> — Режим доступа: для авториз. пользователей.

**Торосян, В. Г.** Культурология : история мировой и отечественной культуры : учебник / В. Г. Торосян. — Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2015. — 960 с. — Режим доступа: по подписке. — URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=363009> — Библиогр. в кн. — ISBN 978-5-4475-2558-3. — DOI 10.23681/363009. — Текст : электронный.

**Городилов, А. А.** Государственное устройство и право : учебник : [16+] / А. А. Городилов. — Изд. 3-е, перераб. и доп. — Москва : Директ-Медиа, 2023. — 428 с. — Режим доступа: по подписке. — URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=696159> — Библиогр. в кн. — ISBN 978-5-4499-3412-3. — Текст : электронный.

**Концепт человека в контексте философской антропологии : западноевропейская и отечественная традиция** / М. А. Арефьев, А. Г. Давыденкова, А. А. Карцева, В. М. Резлер ; Санкт-Петербургский государственный аграрный университет (СПбГАУ). — Санкт-Петербург : Санкт-Петербургский государственный аграрный университет (СПбГАУ), 2022. — 209 с. : ил. — Режим доступа: по подписке. — URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=699533> — Библиогр. в кн. — ISBN 978-5-85983-385-6. — Текст : электронный.

Дополнительная литература:

**Большаков, В. И.** Системный анализ российской государственности : учебное пособие : [16+] / В. И. Большаков. — Москва ; Берлин : Директ-Медиа, 2016. — 167 с. — Режим доступа: по подписке. — URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=442982> — Библиогр. в кн. — ISBN 978-5-4475-8183-1. — DOI 10.23681/442982. — Текст : электронный.

**Шаходанова, О. Ю.** Организация государственных учреждений России : учебное пособие : [16+] / О. Ю. Шаходанова ; Тюменский государственный университет. — Тюмень : Тюменский государственный университет, 2018. — 162 с. : ил. — Режим доступа: по подписке. — URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=573893> — Библиогр.: с. 143 - 148. — ISBN 978-5-400-01455-0. — Текст : электронный.

**Основы государственной культурной политики Российской Федерации** : учебное пособие / В. С. Толстикова, Е. В. Тищенко, Н. С. Королев, А. Н. Терехов ; под редакцией В. С. Толстикова. — Челябинск : ЧГИК, 2020. — 223 с. — ISBN 978-5-94839-725-2. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/262103> — Режим доступа: для авториз. пользователей.

**Марков, А. П.** Русская цивилизация в глобальном мире: вызовы, угрозы, ресурсы преобразования : монография / А. П. Марков. — Санкт-Петербург : СПбГУП, 2017. — 453 с. — ISBN 978-5-7621-0902-4. — Текст : электронный // Лань : электронно-библиотечная система. — URL: <https://e.lanbook.com/book/215435> — Режим доступа: для авториз. пользователей.

### ПОЛИТОЛОГИЯ

Основная литература:

**Зеленков, М. Ю.** Политология : учебник / М. Ю. Зеленков ; Московский государственный областной педагогический университет. — 5-е изд. — Москва : Дашков и К°, 2023. — 340 с. — (Учебные издания для бакалавров). — Режим доступа: по подписке. — URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=711073> — Библиогр. в кн. — ISBN 978-5-394-05474-7. — Текст : электронный.

**Политология** : учебник / В. Ю. Бельский, Д. А. Иванов, А. Б. Моисеев [и др.] ; под ред. В. Ю. Бельского, А. И. Сацуты, А. Б. Шатилова ; Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации. – 3-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юнити-Дана, 2021. – 465 с. : ил. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=685812> – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-238-03452-2. – Текст : электронный.

Дополнительная литература:

**Горелов, А. А.** Политология : учебное пособие : [16+] / А. А. Горелов. – 7-е изд., стер. – Москва : ФЛИНТА, 2020. – 312 с. : ил. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=461009> – Библиогр.: с. 202. – ISBN 978-5-89349-468-6. – Текст : электронный.

**Политология** : учебное пособие / под ред. В. М. Капицына, В. К. Мокшина, С. Г. Новгородцевой. – 6-е изд., стер. – Москва : Дашков и К°, 2023. – 596 с. : схем. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=710994> – ISBN 978-5-394-05115-9. – Текст : электронный.

## СИСТЕМА ГОСУДАРСТВЕННОГО И МУНИЦИПАЛЬНОГО УПРАВЛЕНИЯ

Основная литература:

**Байнова, М. С.** Система государственного и муниципального управления : учебник : [16+] / М. С. Байнова, Н. В. Медведева, Ю. С. Рязанцева. – 2-е изд. – Москва : Директ-Медиа, 2024. – 368 с. : ил., табл. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=713663>. – Библиогр. в кн. – ISBN 978-5-4499-4429-0. – DOI 10.23681/713663. – Текст : электронный.

**Мухаев, Р. Т.** Система государственного и муниципального управления : учебник / Р. Т. Мухаев. – 2-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юнити-Дана, 2017. – 689 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=685116>. – ISBN 978-5-238-01733-4. – Текст : электронный.

**Пикулькин, А. В.** Система государственного управления : учебник / А. В. Пикулькин. – 4-е изд., перераб. и доп. – Москва : Юнити-Дана, 2017. – 640 с. – (Золотой фонд российских учебников). – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=684605>. – Библиогр.: с. 611. – ISBN 978-5-238-01139-4. – Текст : электронный.

Дополнительная литература:

**Каратуева, Е. Н.** Система государственного и муниципального управления : практикум для обучающихся по направлению подготовки 38.03.04 Государственное и муниципальное управление : [16+] / Е. Н. Каратуева, Н. М. Нарыкова ; Санкт-Петербургский государственный аграрный университет (СПбГАУ). – Санкт-Петербург : Санкт-Петербургский государственный аграрный университет (СПбГАУ), 2022. – 117 с. – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=699587>. – Библиогр. в кн. – Текст : электронный.

**Местное самоуправление и муниципальное управление**: учебник / И. В. Мухачев, И. А. Алексеев, А. С. Прудников [и др.] ; под ред. А. С. Прудникова, Д. С. Белявского. – Москва : Юнити-Дана : Закон и право, 2017. – 400 с. : табл. – (Муниципальное право России). – Режим доступа: по подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=685114>. – ISBN 978-5-238-01571-2. – Текст : электронный.

**Основы государственного и муниципального управления**: практикум / авт.-сост. В. Н. Парахина, Л. Н. Панькова, Н. П. Харченко ; Северо-Кавказский федеральный университет. – Ставрополь : Северо-Кавказский Федеральный университет (СКФУ), 2015.

– 110 с. – Режим доступа: по подписке. –  
URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=457527>. – Текст : электронный.

**Основы органов государственной власти России:** учебное пособие /  
Б. Н. Габричидзе, Н. Д. Эриашвили, А. Г. Чернявский [и др.]. – 2-е изд., перераб. и доп. –  
Москва : Юнити-Дана : Закон и право, 2017. – 480 с. – (Magister). – Режим доступа: по  
подписке. – URL: <https://biblioclub.ru/index.php?page=book&id=684709>. – Библиогр. в кн. –  
ISBN 978-5-238-01934-5. – Текст : электронный.