

МИНИСТЕРСТВО СЕЛЬСКОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение  
высшего образования  
«Санкт-Петербургский государственный аграрный университет»

Кафедра конституционного и административного права

УТВЕРЖДАЮ  
Декан факультета

Юридический  
факультет

2022г.

# ПРОГРАММА

вступительного испытания

по специальной дисциплине

научной специальности

«5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки»

Санкт-Петербург  
2022

Автор(ы):

Заведующий кафедрой  
(должность)

  
\_\_\_\_\_  
(подпись)

Кемрюгов Т.Х.  
(Фамилия И.О.)


Доцент кафедры  
(должность)

  
\_\_\_\_\_  
(подпись)

Федоров М.В.  
(Фамилия И.О.)

Рассмотрена на заседании кафедры конституционного и административного права от 08.02.2022 г., протокол № 7.

Заведующий кафедрой

  
\_\_\_\_\_  
(подпись)

Кемрюгов Т.Х.  
(Фамилия И.О.)

## СОДЕРЖАНИЕ

<b>1 Основные понятия .....</b>	<b>4</b>
<b>2 Содержание программы .....</b>	<b>7</b>
Тема 1. Понятие и предмет конституционного права России как отрасли права.....	7
Тема 2. Методы конституционно-правового регулирования и их специфика	11
Тема 3. Источники конституционного права России как отрасли права.....	13
Тема 4. Понятие конституционного строя. Конституционный строй, общественное устройство, общественный строй, государственный строй.....	17
Тема 5. Основные характеристики (черты) конституционного строя .....	20
Тема 6. Понятие и институты непосредственной демократии в конституционном строе Российской Федерации .....	24
Тема 7. Основные личные права и свободы граждан Российской Федерации	25
Тема 8. Основные публично-политические права и свободы граждан Российской Федерации.....	31
<b>3 Перечень вопросов .....</b>	<b>37</b>
<b>4 Список литературы .....</b>	<b>39</b>

## *1 Основные понятия*

Настоящая программа вступительного испытания, проводимого федеральным государственным бюджетным образовательным учреждением высшего образования «Санкт-Петербургский государственный аграрный университет» самостоятельно, в соответствии с лицензией на осуществление образовательной деятельности, как на места в рамках контрольных цифр приема граждан на обучение за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, так и на места по договорам об образовании, заключенными при приеме на обучение за счет средств физических и (или) юридических лиц, определяет возможность поступающих осваивать образовательные программы высшего образования – программы подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре в пределах федеральных государственных требований.

Программа вступительного испытания по специальной дисциплине научной специальности «5.1.2. Публично-правовые (государственно-правовые) науки» разработана на основе федеральных государственных образовательных стандартов высшего образования по программам специалитета и программам магистратуры.

К освоению программ научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре допускаются лица, имеющие образование не ниже высшего (специалитет или магистратура).

На основании перечисленных в содержании программы разделов и тем формируется перечень вопросов вступительного испытания.

Вступительное испытание проводится на русском языке, в устной форме по билетам.

Результаты вступительного испытания оцениваются по пятибалльной системе.

Минимальное количество баллов, подтверждающее успешное прохождение вступительных испытаний, для поступающих на программы подготовки научных и научно-педагогических кадров в аспирантуре **составляет 10 баллов.**

Пересдача вступительных испытаний не допускается. Сданные вступительные испытания действительны в течение календарного года.

## *Шкала оценивания для всех вступительных испытаний в аспирантуру*

<b>Показатели оценивания</b>	<b>Баллы</b>	<b>Оценка</b>	<b>Критерии оценки</b>
Результаты вступительных испытаний	5	«отлично»	Ставится поступающему, показавшему глубокие систематизированные научные знания, прочное усвоение материала программы дисциплины, ориентацию в общенаучных источниках и специализированной литературе, а также проявившему творческие способности в понимании, изложении и использовании материала при решении профессиональных задач, умеющему обобщать информацию, аргументировано и практически без ошибок ответившему на все вопросы
Результаты вступительных испытаний	4	«хорошо»	Ставится поступающему, продемонстрировавшему достаточно полные научные знания, способному делать самостоятельные выводы, комментировать предложенную ситуацию, ориентироваться в общенаучных источниках, оперировать специализированными понятиями и категориями, умение систематизировать информацию, допустившему негрубые ошибки и недочеты.
Результаты вступительных испытаний	3	«удовлетворительно»	Ставится поступающему, показавшему уровень знаний программы дисциплины в объёме, минимально необходимом для решения поставленных задач, показавшему недостаточно глубокие знания по отдельным темам, допускающему нечеткие формулировки при ответе, недостаточно хорошо оперирующему научными понятиями и категориями, демонстрирующему преимущественно репродуктивное мышление (воспроизведение известного).
Результаты вступительных испытаний	2	«неудовлетворительно»	Ставится, когда поступающий не знает значительной части программы научной дисциплины, допускает принципиальные ошибки при применении знаний, которые не позволяют ему приступить к решению профессиональных задач, не владеет специализированным аппаратом, демонстрирует отрывочные знания, которые носят бессистемный характер.

*Минимальное количество баллов, подтверждающее успешное прохождение  
вступительных испытаний в аспирантуру*

<b>Наименование вступительного испытания</b>	<b>Минимальное количество баллов</b>
Специальная дисциплина, соответствующая направленности (профилю)	4
Философия	3
Иностранный язык	3

## *2 Содержание программы*

### *Тема 1. Понятие и предмет конституционного права России как отрасли права*

Конституционное право России – отрасль отечественного права. Как и все российское право в целом, конституционное право служит задачам укрепления и развития существующего строя, осуществления внутренней и внешней политики Российского государства, обеспечения прав и свобод личности, формирования гражданского общества, достижения если уж не общественной гармонии, то по крайней мере взаимопонимания (или хотя бы взаимотерпения) между различными социальными и общественными группами и слоями, соблюдения правопорядка и законности.

Предметом конституционного права России как отрасли отечественного права являются наиболее фундаментальные общественные отношения, которыми характеризуются: основы конституционного (общественного) строя Российского государства, сущность и формы власти народа; основы правового положения личности; государственное устройство России; система, порядок формирования, принципы организации и механизм деятельности органов государственной власти и местного самоуправления.

Конституционное право закрепляет и регулирует названные общественные отношения, способствует их развитию.

Общественные отношения, составляющие предмет конституционного права, можно назвать политическими отношениями.

Чтобы лучше понять суть политических отношений, надо иметь в виду следующее. Люди живут в обществе, им надо управлять. И управление обществом – это целенаправленная деятельность, реализация определенной концепции, иначе говоря, политики. Для управления обществом создается государство. Теми или иными способами в управлении и обществом, и самим государством участвуют граждане и их объединения. При этом государство,

общественные объединения, граждане влияют друг на друга. Возникают многообразные отношения между ними. Общественные отношения, возникающие в связи с управлением государственными и общественными делами, и есть политические отношения. Эти отношения составляют предмет конституционного права как отрасли права.

С учетом сказанного предмет конституционного права можно связать с несколькими комплексными объектами его воздействия.

Во-первых, предмет конституционного права включает такой комплексный объект, как существование и жизнедеятельность общества как социального и политического организма. Сегодня мало кто утверждает, что общество не подвержено воздействию норм права. Наоборот, с учетом конструктивной роли права можно говорить о его положительной роли в обеспечении развития общества. И задача именно конституционного права – установление основ существования и жизнедеятельности общества.

Конституционное право применительно к обществу выполняет функции, типичные для права в целом: оно отражает существование одних политических отношений, признает нежелательными, не допускает другие. Конституционное право в определенной степени может прогнозировать и моделировать возникновение соответствующих общественных отношений, становясь их базой.

В этом случае конституционное право идет уже несколько далее – закрепляет приемлемые правила «политического сосуществования», т. е. политического состязания. Но что-то конституционное право все равно объявляет невозможным и запрещенным (например, запрет общественных объединений, преследующих экстремистские цели, – насильственное свержение конституционного строя, возбуждение национальной и религиозной розни).

Во-вторых, предмет конституционного права включает такой комплексный объект, как государство, его характер, главные сущностные признаки, а также устройство (государственное устройство). В отношении соответствующей группы политических отношений уже нельзя говорить, что они могут быть урегулированы правовым путем. Они должны быть



урегулированы.

Это означает, что конституционное право России, и в первую очередь Конституция РФ, отражает природу Российского государства, содержит положения о нем как о демократическом, федеративном, правовом, с республиканской формой правления, социальном, светском государстве. Чаще всего это именно конституционные определения, т. е. характеристики государства.

Что касается государственного устройства, т. е. внутреннего устройства государства, иначе говоря, его структуры, территориальной организации, этот элемент объекта и предмета конституционного права отражается прежде всего в конституции государства (включая Конституцию РФ). В государстве федеративном его структура тем более подробно раскрывается в нормах конституции (не исключены и специальные законы о федерации). Если государство унитарное, наряду с нормами конституций возможны законы об административно-территориальном устройстве государства, в которых содержатся основные критерии административно-территориального деления и характеристика различных видов административно-территориальных единиц.

В-третьих, предмет конституционного права включает такой комплекс, как исходные начала статуса личности в обществе и государстве, основные права, свободы и обязанности человека и гражданина как соответственно первичного компонента общества, гражданина своего государства, участника любых политических, а также экономических и социальных отношений.

В-четвертых, предмет конституционного права включает такой комплексный объект, как политические отношения, возникающие в процессе осуществления власти народа в Российской Федерации, т. е. публичной власти в трех ее формах – государственной власти, общественной власти и власти местного самоуправления. В конце концов, все в государстве и обществе вращается вокруг категорий власти. Она представляет собой совокупность средств управления жизнью государства, общества. От того, как осуществляется власть, в немалой степени зависят успехи экономики, решение социальных

задач. Действия власти определяют режим жизни, реальную свободу членов общества, защиту прав индивида и т. д. Конечно, в процессе формирования и деятельности власти возникает много таких отношений, которые не подвластны правовому регулированию, особенно тех, что связаны с психологией и так называемыми технологиями власти. В целом власть народа во всех ее проявлениях требует и правовых основ, и более детального регулирования механизмов ее осуществления, все это – объект конституционного права.

Причем институты власти и связанные с ними отношения не могут иметь «явочного» характера, сначала возникнуть, а потом найти отражение в нормах права. Нельзя, например, «обычным путем» создать и начать осуществление функций парламента или президента – сначала надо принять конституционно-правовые нормы, и они должны стать фундаментом соответствующих видов общественных отношений.

Таким образом, предмет конституционного права охватывает объекты, обусловленные назначением этой отрасли права. Еще раз подчеркнем, что конституционное право призвано:

- 1) быть основой существования всех политических отношений, регулировать отдельные стороны общественно-политической жизни, если это способствует более полному учету интересов участников и упорядочению соответствующих отношений;

- 2) закрепить природу государства и его устройство;

- 3) оформить статус, закрепить основные права, свободы и обязанности личности в обществе и государстве;

- 4) быть основой всех отношений политического властвования, подробно регулировать те из них, которые возникают в процессе осуществления власти народа в Российской Федерации в форме государственной власти и местного самоуправления.

Признание человека, его прав и свобод высшей ценностью является одной из характеристик конституционного строя Российской Федерации, в целом же конституционный статус личности считается самостоятельным элементом

предмета конституционного права. В первую часть предмета конституционного права (основы конституционного строя) включают характеристику власти, ее видов, организация же государственной власти и местного самоуправления – самостоятельный элемент предмета конституционного права.

## ***Тема 2. Методы конституционно-правового регулирования и их специфика***

Методы правового регулирования – это совокупность средств и приемов воздействия права на общественные отношения. Соответственно, методы конституционно-правового регулирования есть совокупность приемов и средств воздействия конституционного права на политические общественные отношения, составляющие предмет конституционного права.

Методы не могут встать вровень с предметом регулирования. Однако они в состоянии помочь общественным отношениям как предмету правового регулирования полнее раскрыться или же помешать этому, исказить и (или) изменить соотношение элементов предмета, задержать развитие общественных отношений. Образно говоря, предмет – это стратегия регулирования, а метод – его тактика. И все же методы занимают (должны занимать) подчиненное положение в сопоставлении с предметом регулирования.

Можно выделить следующие особенности проявления методов регулирования общественных отношений в конституционном праве.

1. Поскольку конституционно-правовые отношения всегда публично-политические, их регулирование осуществляется от имени государства и посредством актов государственно-властного характера. В этом плане конституционное право, как и публичное право в целом, принципиально отличается от частного права, которое допускает метод регулирования отношений волей сторон (договорное регулирование), причем с выбором вариантов поведения, не отраженных в нормах права (при этом нельзя нарушать общие принципы и ущемлять интересы человека и гражданина). Естественно, выборы вариантов поведения допустимы и в конституционном праве, но все они

предусмотрены (должны быть предусмотрены) правом.

2. Спецификой конституционно-правового регулирования является сочетание методов общего нормирования (общих установлений) для одних и подробного регулирования для других политических общественных отношений.

3. Конституционно-правовое регулирование общественных отношений опирается на широкое использование метода установления статусов.

Некоторые авторы считают особенностью методов конституционно-правового регулирования то, что в сопоставлении с иными отраслями права наша отрасль – преимущественно статутное (или статусное) право, или органическое право, так как закрепляет статусы органов государства и органов местного самоуправления как субъектов конституционных правоотношений.

Такой подход можно принять, но с существенным уточнением: лучше говорить о том, что нормы конституционного права закрепляют статусы как соответствующих органов, так и институтов.

4. Спецификой методов конституционно-правового регулирования является использование актов более высокой и более значимой правовой формы – конституции, закона. В источники конституционного права входит большой круг иных нормативных актов, в том числе указы президентов, постановления правительств и др. Но главенствующую роль среди источников играют конституции (уставы) и законы. И это понятно: политические отношения являются важнейшей частью общественных отношений и их закрепление в нормах основополагающих актов способствует упрочению отношений и их длительному существованию.

5. Конституционно-правовое регулирование строится на методе единства материального и процессуального начал.

Данный метод имеет вариации применения в зависимости от видов конституционных правоотношений, когда материального и процессуального будет соответственно больше или меньше. Так, при установлении конституционных общих основ политических отношений гораздо больше

материальных и очень мало процессуальных норм. Но метод активно применяется, когда речь идет о подробном конституционно-правовом регулировании отдельных видов общественных отношений. Причем о процессе можно говорить в двух аспектах: как о порядке (процедуре) осуществления субъектом конституционного правоотношения своих полномочий; как об урегулированности материальных полномочий корреспондирующих субъектов и порядка их реализации (поясним второй тезис примером: процедуре рассмотрения Государственной Думой проекта государственного бюджета предшествует его подготовка Министерством финансов и Правительством РФ, которая подробно урегулирована в части их полномочий и порядка рассмотрения вопросов Бюджетным кодексом РФ).

6. В конституционном праве используются и переплетаются все три общеизвестные группы нормативных правил – дозволения, предписания и запреты. Специфика заключается в том, что в конституционном праве часто эти приемы выглядят в виде формулирования единых требований определенного поведения, содержащих все названные три начала, т. е. дозволение поведения есть и его предписание, а запрет выглядит не как формально императивное правило («запрещено...»), а как невозможность иного поведения.

7. В конституционно-правовом регулировании проявляется и метод установления конституционно-правовой ответственности и санкций конституционного права для субъектов данных общественных отношений, который вместе с тем имеет ряд особенностей.

### ***Тема 3. Источники конституционного права России как отрасли права***

Источниками российского конституционного права как отрасли права являются нормативные юридические акты, регулирующие (закрепляющие) политические отношения и содержащие нормы конституционного права.

Главным источником конституционного права России является Конституция РФ, принятая 12 декабря 1993 г. путем референдума (всенародного

голосования). Ее ведущее положение в конституционном праве обусловлено тем, что в Конституции РФ закреплены основные черты нашего общества и государства, статуса личности, система, принципы формирования, функции и ключевые полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления. Конституция предопределяет содержание других источников конституционного права, которые призваны развивать ее нормы. Да и для всего российского права Конституция – главный юридический документ, как говорится, основа основ. Не случайно Конституцию именуют Основным законом государства. Всем содержанием Конституция РФ свидетельствует о своем основополагающем характере, а в ст. 15 специально определено, что она имеет высшую юридическую силу.

Конституционному праву известен такой источник, как декларации.

Декларации могут сопровождать создание нового государства, принятие новой Конституции, закрепление важнейших элементов статуса личности. Посредством слова «декларация» подчеркивается программный характер того, что провозглашено. Декларации обращены не только к статусу созданного или провозглашенного, но и к сознанию народа.

Кроме того, декларации, касающиеся прав и свобод, как правило, содержат нормы общего характера, близкие к основам, принципам статуса личности. Это демонстрирует классическая французская Декларация прав и свобод человека и гражданина 1789 г. В ее же ключе принимаются и другие декларации, в том числе российская Декларация прав и свобод человека и гражданина.

Источниками конституционного права являются акты Конституционного Собрания РФ, законы РФ о поправках к Конституции РФ, федеральные конституционные законы, федеральные законы.

Источниками конституционного права России являются нормативные акты палат Федерального Собрания – Совета Федерации и Государственной Думы.

Многие указы и распоряжения Президента РФ содержат нормы конституционного права или полностью являются источниками права.

Источниками конституционного права в принципе могут быть нормативные акты Правительства РФ, федеральных министерств и ведомств. В большинстве своем они изданы в развитие законов как источников конституционного права и представляют собой детализацию соответствующих общественных отношений в связи с участием в них органов исполнительной власти.

Названные виды источников конституционного права относятся к первому – федеральному – уровню. Однако в России как федеративном государстве есть и второй уровень источников – нормативные акты субъектов РФ.

Прежде всего к числу важнейших источников конституционного права относятся конституции республик в составе Российской Федерации, уставы краев, областей, городов федерального значения, автономной области, автономных округов как субъектов РФ.

Кроме того, субъекты РФ имеют право на свое правотворчество. Поэтому источниками конституционного права являются законы, иные нормативные акты субъектов РФ – во многом по вопросам, названным выше, но с учетом уровня субъектов, их предметов ведения и полномочий.

Наконец, возможен и третий уровень источников конституционного права – нормативные акты местного самоуправления или его органов. Конечно, по объему этот круг источников гораздо скромнее в сравнении с вышестоящими уровнями нормативного регулирования, однако он существует и должен учитываться в конструировании конституционных правоотношений и их оформлении.

Прежде всего это уставы муниципальных образований – поселений, муниципальных районов, городских округов, муниципальных округов, которые могут приниматься как непосредственно населением путем местных референдумов, так и избранными им представительными органами местного самоуправления – думами, собраниями депутатов и т. п. Источниками могут быть и отдельные акты названных органов – регламенты представительных органов местного самоуправления, положения о местных администрациях,

правила общеобязательного характера, регулирующие организацию жизни населения на соответствующей территории, и др.

Одним из важных источников конституционного права становятся решения Конституционного Суда РФ. Ему дано право толковать Конституцию РФ, разрешать споры о компетенции между федеральными органами власти, между ними и органами власти субъектов РФ, между органами власти различных субъектов; есть и другие важные полномочия – они будут потом рассмотрены.

Характеризуя источники конституционного права, нужно ответить на вопрос: могут ли быть источниками данной отрасли нормы международного права? В Конституции РФ (ч. 4 ст. 15) сказано: «Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы. Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора». Исходя из этого, конечно, надо признать международно-правовые нормы возможными источниками конституционного права. Однако мы глубоко убеждены, что нормы международных документов надо как можно быстрее трансформировать во внутреннее право государства, в нашем случае – в конституционное право. Ведь слово «общепризнанные», использованное в ст. 15 Конституции РФ, надо понимать лишь как признанные и нашим государством. Если Россия подписала какой-то документ или присоединилась к конвенции, следует вносить коррективы в отечественное законодательство. И поэтому приведенное положение Конституции больше стоило бы относить к случаям несогласованности внутренних норм с признанными нами международными нормами.

Несмотря на то, что приведенные положения четко обозначили роль международного права в формировании источников конституционного права России, тем не менее было решено усилить наши позиции включением в 2020 г. важной поправки в Конституцию. Ее ст. 79 в изначальной редакции гласила, что Российская Федерация может участвовать в межгосударственных объединениях



и передавать им часть своих полномочий в соответствии с международными договорами Российской Федерации, если это не влечет за собой ограничения прав и свобод человека и гражданина и не противоречит основам конституционного строя Российской Федерации. Теперь эта статья дополнена вторым предложением: «Решения межгосударственных органов, принятые на основании положений международных договоров Российской Федерации в их истолковании, противоречащем Конституции Российской Федерации, не подлежат исполнению в Российской Федерации». Кроме того, в обновленных нормах Конституции РФ также отражена повышенная роль Конституционного Суда в части возможности (невозможности) исполнения решений зарубежных судов, налагающих обязанности на Российскую Федерацию, если такие решения противоречат основам публичного правапорядка Российской Федерации.

Характеризуя источники конституционного права, следует напомнить о том, чего мы касались ранее при рассмотрении методов в конституционном праве, – нормативное регулирование может осуществляться актами общественных структур по уполномочию государства, например уставами или иными документами политических партий. В соответствующей части подобные акты также становятся источниками конституционного права. В качестве примера мы назвали порядок включения кандидатов в списки политических партий, которое согласно Закону «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» 2014 г. осуществляется в соответствии с уставами политических партий.

#### ***Тема 4. Понятие конституционного строя. Конституционный строй, общественное устройство, общественный строй, государственный строй***

Конституция РФ начинается с гл. 1 «Основы конституционного строя». Исходя из ее содержания, а также научных критериев характеристики данного понятия, можно сказать, что конституционный строй – это закрепленные в конституции и реально существующие устои жизни общества и государства.

В отечественной науке конституционного (государственного) права и в законодательстве прежних лет использовались понятия «общественное устройство» и «общественный строй». Например, в Конституции СССР 1936 г. гл. 1 называлась «Общественное устройство». В Конституции СССР 1977 г. разд. I именовался «Основы общественного строя и политики СССР» (то же было и в Конституции РСФСР 1978 г. – с заменой «СССР» на «РСФСР»).

Прежде всего категории «общественное устройство», «общественный строй» в условиях нашей страны (это следует подчеркнуть) несли более ориентированную целевую социальную нагрузку. Они корреспондировали политическому «портрету» общества как поделенного на слои (классы). На первом этапе социалистического строя одни слои (классы) по конституционным установлениям были, так сказать, «властеобразующими», другие, враждебные первым, отстранялись от участия во власти.

Конституция СССР 1936 г., содержащая гл. 1 «Общественное устройство», закрепляла в первых статьях, что политическую основу СССР составляют Советы депутатов трудящихся, выросшие и окрепшие в результате свержения власти помещиков и капиталистов и завоевания диктатуры пролетариата, и что вся власть в СССР принадлежит трудящимся города и деревни в лице этих Советов (ст. 2, 3).

Кроме того, составным компонентом общественного устройства, общественного строя был и экономический фактор – названные категории ассоциировались с таким обществом, которое базировалось на экономической системе, исходящей из приоритета общественной (общенародной) собственности – прежде всего в виде государственной собственности.

Категория «конституционный строй» более подходит также в условиях, когда мы говорим о формировании в России гражданского общества, которое предполагает наличие палитры объединений и взглядов, пусть взаимно и противоречивых, но позволяющих гражданам выразить свое отношение к тому, как развиваются государство и общество.

Как и предшествующие ей, категория «конституционный строй» тоже не

отвлекается от экономического фундамента общества и государства. Однако конституционным принципом становится не приоритет каких-то форм собственности, а их равная возможность развития и защиты со стороны государства, хотя и не скрывается специальная цель – создание условий для частной собственности и предпринимательской деятельности граждан.

К этому следует добавить, что смену понятий можно объяснить и несовершенством конструкции. Если мы говорили «общественное устройство» или «общественный строй», напрашивался вопрос: устройство либо строй чего? Сказать «общественное устройство общества» или «общественный строй общества» не только тавтологично, но и концептуально неверно: если строй общества отражается в конституции государства, выходит, оно заурегулировало общественную жизнь. Сказать «общественное устройство государства», «общественный строй государства» также не очень удачно – жизнь общества не протекает внутри государства, а государство проявляет себя не как общественно-политическая, а как государственно-политическая категория.

В этом плане понятие «конституционный строй государства» более четко охватывает сущностную и структурную характеристику государства не только как символа аппаратной власти, но и как явления, находящегося в рамках общества и тесно взаимодействующего с ним. Тем более, поскольку понятие «основы конституционного строя» есть в Конституции РФ, использовать понятие «конституционный строй России» вполне возможно. Однако в понятийном плане желательно исходить из следующего: как Конституция является документом и государства, и общества, так и «конституционный строй» надо считать категорией государства и общества. Они имеют единые основы существования и развития. Более того, категория «конституционный строй» отражает устои прежде всего общества как «среды обитания» государства и далее уже самого государства.

Именно в такой трактовке и используется нами категория «конституционный строй».

Наряду с понятием «конституционный строй» в литературе встречается и

понятие «государственный строй». В общеупотребительном значении они зачастую используются как тождественные. Если же попытаться их развести, то следует иметь в виду, что понятием «государственный строй» охватываются характеристика соответствующего государства, его внутренняя структура, территориальная организация, система государственных органов, порядок их образования, организация деятельности, статус граждан государства, их права, свободы и обязанности, способы участия в формировании и работе государственных органов, включая возможности политических партий, наконец, политический режим в стране. Иначе говоря, понятие «государственный строй» предполагает обзор всех деталей устройства государства, деятельности его органов, взаимодействия государства и общественных объединений. Понятие «конституционный строй» больше обращено к сущностным, базовым началам общества и государства, охватывает всю совокупность ключевых политических отношений, в этом является исходным для «государственного строя».

### ***Тема 5. Основные характеристики (черты) конституционного строя***

Строй общества и государства должен базироваться на ряде фундаментальных основ.

В прежнее время их обозначали понятиями «политическая основа государства», «экономическая основа (система) государства», «социальная основа государства (или общества и государства)». Именно эти основы отражались в прежних конституциях как элементы соответственно общественного устройства, общественного строя.

Конституция РФ 1993 г. использует более обобщенное понятие «основы конституционного строя». Предполагается, что общество и государство должны иметь устои, отражающие характер государства, общества и общественных отношений, власти, положения человека и гражданина, политического режима, собственности и форм хозяйствования. Именно эти устои, отраженные в Основном законе, определяют конституционный строй общества и государства

(следовательно, являются его основами), который, в свою очередь, обуславливает все течение общественной и государственно-политической жизни в стране. Как уже отмечалось в нашем курсе, поскольку основы конституционного строя обуславливают устои государства и общества, всю публично-властную организацию, конституционная реформа 2020 г. проводилась под знаком объединенного совершенствования и фундаментальных основ (черт) нашей системы, и ее властной составляющей в лице соответствующих государственных и муниципальных органов. Основопологающим для этого было избрано понятие «публичная власть». Но мы снова должны подчеркнуть, что в Законе о поправке к Конституции РФ от 14 марта 2020 г. речь идет о широкой трактовке «публичной власти», охватывающей и основы конституционного строя, и непосредственно органы власти. Соответственно это не исключает, а позволяет самостоятельно характеризовать и в целом наш конституционный строй, и непосредственно органы власти.

В Российской Федерации основами конституционного строя, иначе говоря, его основными чертами (устоями) являются:

- 1) народовластие (народный суверенитет);
- 2) наличие Российского государства как всеохватывающей организации всего народа;
- 3) признание человека, его прав и свобод высшей ценностью;
- 4) демократия как основа образа жизни в России и ее политического (государственного) режима;
- 5) идеологическое многообразие и политический плюрализм;
- 6) свобода хозяйствования и многообразие форм собственности.

Остановимся на обобщенной характеристике особенностей конституционного строя России.

Конституционный строй общества и государства в России основывается прежде всего на том, что вся структура общественных отношений обусловлена принадлежностью народу полноты власти. Это один из идеологических

постулатов современной России, ее идеал. Интересам народа служит вся организация жизни общества и государства, совокупность институтов власти. Таким образом, как власть в государстве, так и власть (управление) в обществе лишь разные пути и средства воплощения народовластия. Эта модель не всегда успешно реализуется на практике, но к ней надо стремиться, чему должны способствовать и Конституция, и весь конституционный строй.

Конституционный строй базируется также на том, что единственной организацией, которая может быть названа организацией всего народа, является государство. Оно должно в равной мере учитывать всю социальную палитру общества, каждый слой вправе видеть в государстве своего защитника. Государство создается для того, чтобы решать общественно значимые задачи, создавать нормативную правовую базу развития всех общественных отношений и управлять многими делами на благо всех граждан.

Признание человека, его прав и свобод высшей ценностью – также черта (одна из основ) конституционного строя России, отраженная в ее Конституции. «Человек, его права и свободы являются высшей ценностью. Признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства» (ст. 2).

Исходя из конституционного признания высокого авторитета интересов личности, Россия должна строить свою политику не только на провозглашении, но и на реальном обеспечении прав и свобод человека и гражданина. Вся система национального права также подчиняется этой генеральной задаче. Государство и все хозяйствующие структуры призваны создавать материальные основы и предпосылки осуществления прав и свобод. Порядок их реализации определяется не только в основных чертах, но часто и в деталях государством. Поощряется и поддерживается активность негосударственных организаций, способствующих обеспечению свободы личности, ее творческому самовыражению, воспитанию достойных членов общества.

Демократия как основа образа жизни в России и ее политического (государственного) режима – это такая черта конституционного строя, которая

проявляется в природе нашего государства, оно названо в Конституции демократическим. Вместе с тем значение демократии как одного из начал конституционного строя шире. Можно говорить об определенном идеале: весь образ жизни, характер общественных отношений, склад бытия, психология людей, политический режим в стране должны быть пропитаны традициями (идеями) демократии.

Идеологическое многообразие и политический плюрализм как одна из черт конституционного строя закреплены в нашем Основном законе (ст. 13). Категориями идеологического многообразия и политического плюрализма характеризуется такое состояние в обществе и государстве, когда никакая идеология не получает юридически статуса официальной государственной или обязательной идеологии, а для выражения и воплощения различных политических идей и взглядов могут создаваться партии и иные общественные объединения, и все они действуют на основе (т. е. в рамках, с соблюдением) закона и равны перед ним. Разрешая проповедование различных идеологических взглядов, создание общественных объединений, Конституция не позволяет использовать данную возможность для насильственного изменения конституционного строя, нарушения целостности государства, подрыва его безопасности, а также целенаправленного создания в стране обстановки напряженности и вражды между людьми.

Наконец, одной из характеристик конституционного строя России следует назвать свободу хозяйствования и возможность существования различных форм собственности. Хотя развитие экономики идет по своим законам, оно оказывает воздействие на законы государственные и находит опору в них. Экономические отношения во многих аспектах отражаются в нормах права, иначе говоря, превращаются в правовые отношения, не утрачивая своей экономической сути. Конституционное право закрепляет исходные правила экономической жизни и деятельности, формы собственности, и от этого зависит вся экономическая сторона общественных связей. Это, в свою очередь, влияет на политическое развитие страны, на функции и полномочия органов государства.

## ***Тема 6. Понятие и институты непосредственной демократии в конституционном строе Российской Федерации***

В основе понятия «непосредственная демократия» – идеи прямого правления народа, его руководства собственной жизнью, самоуправления и самоорганизации в общественных и государственных делах. Непосредственная демократия – это совокупность конституционно-правовых институтов, посредством которых народ выражает свою волю, сам осуществляет государственную власть или власть местного самоуправления.

В одних случаях это выражение воли народа может иметь обязательный (императивный) и окончательный характер, т. е. принятые им решения не требуют утверждения кем-либо. Соответствующие институты можно назвать императивными институтами непосредственной демократии. Сюда относятся:

- 1) императивный референдум (т. е. референдум, решение которого окончательно и не требует оформления актом органа государственной власти или местного самоуправления);
- 2) выборы депутатов и выборных должностных лиц;
- 3) отзыв народом (избирателями) своих, т. е. избранных им (ими), представителей.

В других случаях воля народа имеет так называемый консультативный характер. Консультативность в данном случае предполагает, что официальное окончательное решение принимает компетентный орган государства или орган местного самоуправления. Однако эти органы не могут пренебречь выраженной волей большинства и вынести решение, противоречащее этой воле. Консультативность также означает, что компетентный орган правомочен на выбор конкретной формулировки решения (отражающей, но не искажающей волю народа).

Соответствующие институты можно назвать консультативными институтами непосредственной демократии. К ним относятся:

- 1) опрос народа, или консультативный референдум;



2) всенародное (народное) обсуждение проектов правовых актов органов государственной власти или местного самоуправления, других важных вопросов чаще государственной, порой общественно-политической жизни;

3) публичные слушания как форма контакта (диалога) органов публичной власти с населением;

4) коллективные обращения граждан по вопросам общественного значения (петиции);

5) народные правотворческие инициативы;

6) российские общественные инициативы, реализуемые через специальные сайты в Интернете;

7) указы избирателей.

Могут существовать и смешанные институты непосредственной демократии, которые сочетают в себе черты императивного и консультативного характера. Примером таких институтов непосредственной демократии являются собрания (сходы) граждан по месту их жительства.

Как уже упоминалось ранее, сочетание императивного и консультативного начал можно видеть в общероссийском голосовании 2020 г. по поправкам к Конституции РФ: их поддержка большинством граждан, принявших участие в голосовании, стала основанием для введения поправок в действие; если бы большинство не поддержало поправки, они не были бы приняты.

## ***Тема 7. Основные личные права и свободы граждан Российской Федерации***

Основными называются те права, свободы и обязанности человека и гражданина, которые закреплены в конституции государства. Следовательно, понятия «основные права, свободы и обязанности» и «конституционные права, свободы и обязанности» являются тождественными.

Право, свобода – это возможность определенного поведения личности, т. е. совершение ею действий, поступков, соответствующих пониманию данного права, свободы в обществе и их отражению в конституции.

Обязанность гражданина (в том числе основная) – это необходимость определенного его поведения. Она может быть выражена в виде общего требования, например: соблюдать Конституцию и законы РФ, предусматривать один вариант действий, допускать даже несколько вариантов, в том числе используемых по усмотрению лица (например, обязанности родителей).

В области личной жизни и индивидуальной свободы Конституция РФ гарантирует права:

### **Право на жизнь**

Статья 20 Конституции РФ гласит:

«1. Каждый имеет право на жизнь.

Смертная казнь впредь до ее отмены может устанавливаться федеральным законом в качестве исключительной меры наказания за особо тяжкие преступления против жизни при предоставлении обвиняемому права на рассмотрение его дела судом с участием присяжных заседателей».

### **Достоинство личности**

Согласно ст. 21 Конституции РФ достоинство личности охраняется государством. Ничто не может быть основанием для его умаления. Никто не должен подвергаться пыткам, насилию, другому жестокому или унижающему человеческое достоинство обращению или наказанию. Никто не может быть без добровольного согласия подвергнут медицинским, научным или иным опытам.

Под достоинством личности обычно понимают обладание ею определенными нравственными и интеллектуальными качествами, причем не любыми, а такими, которые соответствуют моральным ценностям, принятым в данном обществе, государстве. Человек субъективно исходит из того, что он обладает такими качествами. В принципе так же его должны воспринимать и окружающие, т. е. достоинство личности – это как бы заданная ее непопорочность в глазах общества.

## **Право на свободу и личную неприкосновенность**

Это право закреплено в ст. 22 Конституции РФ, где говорится: каждый имеет право на свободу и личную неприкосновенность; арест, заключение под стражу и содержание под стражей допускаются только по судебному решению; до судебного решения лицо не может быть подвергнуто задержанию на срок более 48 часов.

Право на свободу традиционно называется в числе естественных прав человека и, следовательно, принадлежит ему от рождения и всю жизнь. Во Всеобщей декларации прав человека записано, что «все люди рождаются свободными и равными в своем достоинстве и правах» (ст. 1).

Свобода человека может быть интеллектуальной или физической и дополняется правом на личную неприкосновенность. Интеллектуальная свобода означает право на личное мировоззрение, внутренний духовный мир. Частично она проявляется в личной жизни, частично – в публичной сфере. Физическая свобода и неприкосновенность заключаются в том, что никто не вправе ограничить передвижение человека, его действия иначе как на основании закона.

## **Право на тайну частной жизни, защиту персональных данных и доступ к информации, затрагивающей права и свободы человека**

В ст. 23 Конституции РФ предусматривается, что каждый имеет право на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну, защиту своей чести и доброго имени, на тайну переписки, телефонных переговоров, почтовых, телеграфных и иных сообщений. Ограничение этого права допускается «только на основании судебного решения». Для удобства изложения и с некоторой долей условности все перечисленное в ст. 23 можно охарактеризовать как право на тайну частной жизни.

Данное право человека тесно связано с защитой от произвольного сбора информации о человеке и манипулирования ею. Отсюда в законодательстве закреплено право человека на защиту персональных данных. В свою очередь, предполагается возможность для человека получить касающуюся лично его

информацию от органов публичной власти, поскольку часто это требуется для защиты личности и ее персональных данных. Теперь человек в нашей стране наделен правом на доступ к информации, непосредственно затрагивающей права и свободы человека.

### **Право на неприкосновенность жилища**

Конституция РФ (ст. 25) определяет: «Жилище неприкосновенно. Никто не вправе проникать в жилище против воли проживающих в нем лиц иначе как в случаях, установленных федеральным законом, или на основании судебного решения».

Конституционные гарантии неприкосновенности жилища распространяются на все категории лиц. Иначе говоря, они обязательны для других частных лиц, для представителей эксплуатационных служб, а также для полиции и других правоохранительных органов.

Однако допускается законное проникновение в жилище. В соответствии с Конвенцией о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г. допускается ограничение, в частности, права граждан на уважение их личной и семейной жизни, их жилища в целях предотвращения беспорядков или преступлений, защиты прав и свобод других лиц.

### **Право на определение и указание национальной принадлежности**

Согласно ч. 1 ст. 26 Конституции РФ каждый вправе определять и указывать свою национальную принадлежность. Никто не может быть принужден к определению и указанию своей национальной принадлежности.

Национальная принадлежность – это связь человека с определенным этносом (нацией, народностью). Основой национальной принадлежности является происхождение человека от родителей, относящихся к соответствующей нации, народности. При разной национальной принадлежности родителей сын или дочь вправе в сознательном возрасте сами определить свою национальную принадлежность с учетом национального

происхождения родителей.

### **Право на пользование родным языком**

В Конституции РФ есть несколько положений, посвященных языку. Согласно ч. 2 ст. 26 «каждый имеет право на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения, воспитания, обучения и творчества». Кроме того, ст. 68, посвященная государственному языку и языковым гарантиям для всех народов страны, гласит, что государственным языком Российской Федерации на всей ее территории является русский язык, а далее появилось знаковое дополнение по конституционной реформе 2020 г.: «как язык государствообразующего народа, входящего в многонациональный союз равноправных народов Российской Федерации». Слова о многонациональном союзе мы уже не раз приводили, а вот выделенные слова (о языке) примечательны тем, что здесь впервые на уровне Конституции отражена связь русского языка с государствообразующим народом – русским народом как основой российской государственности.

### **Право на свободу передвижения, выбор места прибывания и жительства**

В ст. 27 Конституции РФ закреплено, что каждый, кто законно находится на территории РФ, имеет право свободно передвигаться, выбирать место пребывания и жительства. Каждый может свободно выезжать за пределы Российской Федерации. Гражданин РФ имеет право беспрепятственно возвращаться в Российскую Федерацию.

Данное право реализуется внутри страны и распространяется на всю ее территорию. Обладает этим правом любое лицо, находящееся на территории РФ. Конечно, по объему данное право не одинаково для граждан РФ и иностранных граждан и лиц без гражданства. Главными документами, регулирующими осуществление права, являются Закон РФ от 25 июня 1993 г. «О праве граждан Российской Федерации на свободу передвижения, выбор места пребывания и

жительства в пределах Российской Федерации» и Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

Второй аспект права на свободу передвижения согласно ст. 27 Конституции связан с возможностью каждого свободно выезжать за пределы Российской Федерации.

Федеральный закон от 15 августа 1996 г. «О порядке выезда из Российской Федерации и въезда в Российскую Федерацию» гласит, что гражданин РФ не может быть ограничен в праве на выезд из страны иначе как по основаниям и в порядке, предусмотренных данным Законом (ст. 2).

Конституция гарантирует гражданину РФ право беспрепятственно возвращаться на Родину. Это право не может быть никем ограничено.

### **Свободы совести и свобода религиозного вероисповедания**

Характеризуя основы конституционного строя, мы уже касались вопроса о том, что согласно ст. 14 Конституции Россия является светским государством, и упоминание при реформе 2020 г. в новой ст. 671 того, что «Российская Федерация, объединенная тысячелетней историей, сохраняя память предков, передавших нам идеалы и веру в Бога, а также преемственность в развитии Российского государства, признает исторически сложившееся государственное единство», не меняет светской природы Российской Федерации. И остаются действенными записанные в Конституции религиозные свободы и права личности, которые и будут далее рассмотрены.

Согласно ст. 28 Конституции РФ каждому гарантируется свобода совести, свобода вероисповедания, включая право исповедовать индивидуально или совместно с другими любую религию или не исповедовать никакой, свободно выбирать, иметь и распространять религиозные и иные убеждения и действовать в соответствии с ними.

Основным нормативным актом в данной сфере является Федеральный закон от 26 сентября 1997 г. «О свободе совести и о религиозных объединениях».

Никто не обязан сообщать о своем отношении к религии и не может

подвергаться принуждению при определении своего отношения к религии, к исповеданию или отказу от исповедания религии, к участию или неучастию в богослужениях, других религиозных обрядах и церемониях, в деятельности религиозных объединений, в обучении религии. Запрещается вовлечение малолетних в религиозные объединения, а также обучение малолетних религии вопреки их воле и без согласия родителей или лиц, их заменяющих.

Как уже говорилось выше, Российская Федерация – светское государство. Никакая религия не может устанавливаться в качестве государственной или обязательной. Религиозные объединения отделены от государства и равны перед законом.

## ***Тема 8. Основные публично-политические права и свободы граждан Российской Федерации***

В области общественно-политической жизни Конституцией РФ гарантируются:

### **Свобода мысли и слова**

Согласно ч. 1-3 ст. 29 Конституции РФ каждому гарантируется свобода мысли и слова. Не допускаются пропаганда или агитация, возбуждающие социальную, расовую, национальную или религиозную ненависть и вражду. Запрещается пропаганда социального, расового, национального, религиозного или языкового превосходства. Никто не может быть принужден к выражению своих мнений и убеждений или отказу от них.

### **Право на информацию**

В Конституции РФ записано, что каждый имеет право свободно искать, получать, передавать, производить и распространять информацию любым законным способом. Перечень сведений, составляющих государственную тайну, определяется федеральным законом. Гарантируется свобода массовой информации. Цензура запрещается (ч. 4 и 5 ст. 29).

Совокупность перечисленных правил сокращенно обозначается как право на информацию. В определенной мере право на информацию корреспондирует рассмотренному ранее праву на защиту данных (ст. 24 Конституции РФ), поскольку там тоже предусмотрено получение человеком информации, однако речь идет об информации, касающейся лично гражданина. И конечно, право на информацию, которое мы рассматриваем здесь, в определенной мере перекликается с правом граждан на доступ к информации о деятельности государственных и муниципальных органов – о нем мы говорили при раскрытии содержания требований ст. 24 Конституции РФ.

В ст. 29 Конституции РФ предусмотрена возможность широкой реализации права на информацию в обществе, государстве. Конституция позволяет каждому гражданину создавать и распространять информацию. Этому особенно содействует право гражданина учреждать СМИ – газеты, журналы.

Свобода информации регулируется Законом о СМИ, федеральными законами от 13 января 1995 г. «О порядке освещения деятельности органов государственной власти в государственных средствах массовой информации», от 27 июля 2006 г. «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», от 12 мая 2009 г. «О гарантиях равенства парламентских партий при освещении их деятельности государственными общедоступными телеканалами и радиоканалами», а также подзаконными нормативными актами.

### **Право на объединение**

Согласно ст. 30 Конституции РФ каждый имеет право на объединение, включая право создавать профессиональные союзы для защиты своих интересов. Свобода деятельности общественных объединений гарантируется. Никто не может быть принужден к вступлению в какое-либо объединение или пребыванию в нем.

Право на объединение – основа организованного контакта граждан, в результате которого возникает их общность. Степень прочности контактов может быть различной. Если люди просто встречаются в определенном месте на



почве общих интересов, обмениваются информацией, материалами, общаются, это еще не объединение. Но если проводятся организованные мероприятия, то можно говорить о реализации права на объединение. Выражением права на объединение являются кружки по интересам, клубы болельщиков по отдельным видам спорта или командам, общества, землячества, культурные центры граждан определенных национальностей.

В Конституции РФ (ст. 30) гарантируется право граждан на создание профессиональных союзов «для защиты своих интересов». Профсоюзы являются формой объединения наемных работников, тех, чей труд, использует и оплачивает работодатель. На этой почве могут быть и гармоничные отношения, и конфликты, обусловленные ненадлежащими условиями труда и его оплаты. Однако специфика профсоюзов состоит в том, что помимо защиты трудовых интересов они могут быть – в определенной мере – и средством общественно-политической защиты интересов граждан. В этом отношении применительно к профсоюзам право на объединение как бы перебрасывает мостик от публично-политических к экономическим и социальным правам и свободам граждан.

### **Право на манифестации**

Согласно ст. 31 Конституции РФ граждане РФ имеют право собираться мирно, без оружия, проводить собрания, митинги и демонстрации, шествия и пикетирование.

Обобщенно – для удобства – все перечисленное в ст. 31 Конституции РФ можно охарактеризовать как право на манифестации. Российский законодатель в специальном Федеральном законе от 19 июня 2004 г. «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях», развивающем ст. 31 Конституции, использует понятие «публичные мероприятия» для обозначения акций, проводимых гражданами для выражения своих интересов, требований, взглядов. Это может быть совсем не связано с политикой (собрание жильцов дома по поводу его содержания в чистоте), иметь к ней лишь косвенное отношение

(протест против передачи исторического здания фирме) либо напрямую быть политическим мероприятием. Впрочем, не исключено, что все начинается в одном духе, а заканчивается в другом (рабочие, собравшиеся по поводу невыплаты заработной платы, могут закончить свое собрание резолюцией с требованием отставки правительства). Но публичность мероприятия – это его внешняя форма и процедура. А с точки зрения содержания предлагаемое понятие «право на манифестации» более четко передает именно принадлежность его гражданам.

В ст. 31 Конституции право на манифестации определяется как право граждан РФ. Между тем иностранные граждане и лица без гражданства также вправе пользоваться правом на манифестации.

### **Право на участие в управлении делами государства и на осуществление местного самоуправления**

Этому праву посвящены ч. 1, 4 и 5 ст. 32 Конституции РФ, где закреплено, что граждане РФ имеют право участвовать в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей. Граждане РФ имеют равный доступ к государственной службе. Они также имеют право участвовать в отправлении правосудия.

Следует добавить, что граждане РФ имеют право участвовать не только в управлении делами государства, но и в осуществлении местного самоуправления. Эта вторая возможность вытекает из Конституции РФ (в ч. 2 ст. 130 записано, что «местное самоуправление осуществляется гражданами») и прямо отражена в Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», в частности в ст. 3 «Права граждан Российской Федерации на осуществление местного самоуправления».

### **Избирательное право**

Граждане РФ имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать

в референдуме. Не имеют права избирать и быть избранными граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда (ч. 2 и 3 ст. 32 Конституции РФ).

Избирательное право относится к числу основных, конституционных прав граждан РФ, поскольку является одним из их ключевых средств влияния на состав и деятельность представительных и исполнительных органов государственной власти и местного самоуправления.

Различаются право избирать (активное избирательное право) – оно наступает с 18 лет и право быть избранным (пассивное избирательное право) – для него устанавливается более старший возраст (например, 21 год для депутатов Государственной Думы, 35 лет – для Президента РФ).

Избирательные права являются всеобщими, они предоставляются всем гражданам РФ, достигшим соответствующего возраста. Избирательное законодательство идет по пути предоставления возможности избирать и быть избранными на муниципальных выборах также и для иностранных граждан, если по этому поводу заключены соответствующие договоры РФ и других государств, а затем их положения отражены в избирательных законах.

Круг тех, кто не имеет права избирать и быть избранным, отражен в Конституции РФ (ч. 3 ст. 32); это граждане, признанные судом недееспособными, а также содержащиеся в местах лишения свободы по приговору суда. Следовательно, все иные граждане участвуют в выборах на равных основаниях.

### **Право на обращение**

Согласно ст. 33 Конституции РФ граждане РФ имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.

Из ст. 33 Конституции вытекает, что может иметь место устное обращение гражданина – надо полагать, на личном приеме у соответствующего должностного лица, а также письменное обращение – оно подается на приеме,

оставляется в приемной, канцелярии, отправляется по почте. Независимо от формы обращение должно быть рассмотрено, а авторам надлежит дать ответ по существу.

В настоящее время в России действует федеральный закон о порядке работы с обращениями граждан, а именно Федеральный закон от 2 мая 2006 г. «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».

В ст. 1 данного Закона записано, что им «регулируются правоотношения, связанные с реализацией гражданином Российской Федерации закрепленного за ним Конституцией Российской Федерации права на обращение в государственные органы и органы местного самоуправления, а также устанавливается порядок рассмотрения обращений граждан государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами».

### *3 Перечень вопросов*

1. Понятие и предмет конституционного права как отрасли права.
2. Место конституционного права в системе российского права.
3. Конституция России – основной источник конституционного права.
4. Юридические свойства конституции России.
5. Методы конституционно-правового регулирования и их специфика.
6. Конституционно-правовая ответственность.
7. Источники конституционного права, их понятие и виды.
8. Место актов международного правового регулирования в системе источников конституционного права.
9. Понятие конституционного строя и его основ.
10. Конституционные основы российской государственности и их характеристика.
11. Конституционное закрепление местного самоуправления в качестве основы конституционного строя.
12. Конституционно-правовое значение понятия многонационального народа России как носителя суверенитета и единственного источника власти.
13. Формы осуществления власти народа. Понятие и институты непосредственной демократии в Российской Федерации.
14. Конституционное закрепление России как демократического государства.
15. Понятие основ правового статуса личности, их закрепление в Конституции Российской Федерации.
16. Понятие, юридическая природа и классификация конституционных прав, свобод и обязанностей.
17. Личные (гражданские) права и свободы граждан: понятие и содержание.
18. Общая характеристика личных прав и свобод граждан в Российской Федерации.
19. Право на жизнь: содержание и гарантии.
20. Право на пользование родным языком, на свободный выбор языка общения,

воспитания, обучения и творчества.

21. Свобода совести. Правовые основы организации религиозных объединений.

22. Право на информацию: содержание и гарантии.

23. Политические права и свободы граждан Российской Федерации: понятие и содержание.

24. Общая характеристика публично-политических прав и свобод граждан в Российской Федерации.

25. Право граждан Российской Федерации участвовать в управлении делами государства.

#### *4 Список литературы*

1. Авакьян С. А. Демократия протестных отношений и ее конституционно-правовое измерение // Конституционное и муниципальное право. 2012. № 1.
2. Авакьян С. А. Методы конституционно-правового регулирования и их специфика // Конституционное и муниципальное право. 2005. № 1.
3. Авакьян С. А. Проблемы обеспечения конституционных публично-политических прав и свобод граждан Российской Федерации: новые реальности // Вестник Московского ун-та. Серия 11: Право. 2017. № 1.
4. Авакьян С. А. Свобода общественного мнения и конституционно-правовые гарантии ее осуществления // Конституционное и муниципальное право. 2013. № 1.
5. Андреев К. М. Особенности тайны при реализации конституционной свободы вероисповедания (российский и зарубежный опыт): автореф. дис. канд. юрид. наук. М., 2015.
6. Баринов С. В. К вопросу об определении понятия «частная жизнь» // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 4.
7. Белобрагина Н. А. Право на жизнь: конституционно-правовой механизм обеспечения и защиты: автореф. Дис. канд. юрид. наук. М., 2012.
8. Белоусова М. А. Этническая самоидентификация: конституционное право выбора национальности // Конституционное и муниципальное право. 2019. № 9.
9. Бондарь Н. С. Достоинство личности – универсальная категория современного конституционализма: аксиология и практика // Конституционное развитие России: межвуз. сб. науч. статей. Вып. 15. Саратов, 2016.
10. Васильева Т. А. Концепция достоинства личности в доктрине и практике органов конституционного контроля // Конституционное и муниципальное право. 2018. № 10.
11. Величинская Ю. Н. Свобода общественного мнения как

конституционно-правовая категория: автореф. дис. канд. юрид. наук. М., 2016.

12. Гучигов Т. Х. Особенности статуса государственных языков в республиках Северо-Кавказского федерального округа // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 7.

13. Дмитриев Ю. А. Комментарий к Федеральному закону от 19 июня 2004 г. № 54-ФЗ «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» (постатейный). М., 2012.

14. Дурнова И. А. Правовой механизм защиты основ конституционного строя Российской Федерации: дис. канд. юрид. наук. Саратов, 2013.

15. Евсиков К. С. Механизмы реализации конституционного права граждан на участие в управлении делами государства // Журнал российского права. 2019. № 6.

16. Зайнитдинов Н. А. К вопросу о субъекте конституционного права на определение и указание национальной принадлежности // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 9.

17. Иванова К. А. Митинги, шествия, демонстрации, пикетирования как механизм осуществления населением общественных инициатив // Актуальные проблемы российского права. 2015. № 4.

18. Каримов А. С. Конституционно-правовой статус языков в субъектах Российской Федерации / отв. ред. М. С. Шайхуллин. М., 2015.

19. Кондрашев А. А. Свобода собраний в России: системные дефекты законодательства и политико-правовая практика // Сравнительное конституционное обозрение. 2017. № 6.

20. Кравец И. А. Достоинство личности: диалог теории, конституционных норм, международных регуляторов и социальной реальности // Журнал российского права. 2019. № 1.

21. Куликова С. А. Конституционный запрет цензуры в России / под ред. Г. Н. Комковой. М., 2017.

22. Курячая М. М. Свобода собраний как гарантия гражданской активности // Российский журнал правовых исследований. 2018. № 2.



23. Кутафин О. Е. Источники конституционного права Российской Федерации. М., 2002.
24. Лебедев В. А. Политические права и свободы в системе конституционных прав и свобод человека и гражданина в Российской Федерации // Проблемы права. 2017. № 1.
25. Миролюбова С. Ю. Право на свободу передвижения в пределах Российской Федерации: конституционно-правовой аспект. М., 2013.
26. Нудненко Л. А. Некоторые проблемы правовой регламентации конституционного права гражданина на информацию // Конституционное и муниципальное право. 2018. № 5.
27. Прудентов Р. В. Метод правового регулирования: вопросы теории и конституционного права. М., 2019.
28. Савоськин А. В. Обращения граждан в Российской Федерации: понятие, виды и система законодательства. М., 2015.
29. Салихов Д. Р. Протестные отношения в конституционном праве: вопросы теории // Конституционное и муниципальное право. 2014. № 1.
30. Тарабан Н. А. Договорный метод регулирования в конституционном праве // Конституционное и муниципальное право. 2019. № 3.